

ДОКЛАД
об антимонопольном комплаенсе
в Министерстве транспорта и дорожного хозяйства
Удмуртской Республики за 2022 год

Во исполнение распоряжения Главы Удмуртской Республики от 18 февраля 2019 года № 32-РГ «О внедрении системы внутреннего обеспечения соответствия требованиям антимонопольного законодательства деятельности исполнительных органов государственной власти Удмуртской Республики (антимонопольного комплаенса)» в Министерстве транспорта и дорожного хозяйства Удмуртской Республики (далее – Миндортранс УР, Министерство) принят приказ от 29 августа 2019 года № 0191/01-04 «Об организации системы внутреннего обеспечения соответствия требованиям антимонопольного законодательства (антимонопольного комплаенса) в Министерстве транспорта и дорожного хозяйства Удмуртской Республики», определяющий организацию и порядок осуществления антимонопольного комплаенса в Миндортрансе УР.

Данным приказом утверждено Положение об организации системы внутреннего обеспечения соответствия требованиям антимонопольного законодательства (антимонопольного комплаенса) в Министерстве (далее - Положение), определено уполномоченное структурное подразделение Министерства, ответственное за организацию и функционирование антимонопольного комплаенса (далее – уполномоченное структурное подразделение), определён коллегиальный орган, осуществляющий оценку эффективности функционирования антимонопольного комплаенса в Министерстве.

При разработке Положения были учтены Методические рекомендации, утвержденные распоряжением Правительства Российской Федерации от 18 октября 2018 года № 2258-р «Об утверждении методических рекомендаций по созданию и организации федеральными органами исполнительной власти системы внутреннего обеспечения соответствия требованиям антимонопольного законодательства».

В соответствии с Положением в Министерстве на 2022 год утверждены:

- карта комплаенс-рисков;
- план мероприятий по снижению комплаенс-рисков;
- ключевые показатели эффективности антимонопольного комплаенса.

Указанные акты Министерства об антимонопольном комплаенсе размещены на официальном сайте Министерства в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет».

В рамках осуществления антимонопольного комплаенса в 2022 году в Министерстве проведены следующие мероприятия.

1. В течение 2022 года проводился анализ нормативных - правовых актов и разрабатываемых проектов нормативных правовых актов Министерства на предмет соответствия требованиям антимонопольного законодательства.

Нормативные правовые акты, принятые в Министерстве, а также проекты разрабатываемых правовых актов размещаются в разделе «Документы», в подразделе «Нормативно-правовые акты», «Локальные акты министерства», «Разрабатываемые законопроекты и нормативно-правовые акты».

Кроме того, перечень нормативных правовых актов и локальных актов Министерства содержатся в разделе «отрасли Министерства».

В целях соблюдения порядка проведения процедуры оценки регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов Удмуртской Республики в подразделе «Оценка регулирующего воздействия» размещаются соответствующие проекты нормативных правовых актов Удмуртской Республики, разрабатываемые в Министерстве.

Также на официальном сайте Министерства имеется подраздел «Общественное обсуждение проектов документов стратегического планирования», функционирование которого, в том числе, направлено на соблюдение требований антимонопольного законодательства.

За период 2022 года замечаний о несоответствии требованиям антимонопольного законодательства, предложений о необходимости внесения изменений в проекты разрабатываемых актов и действующих актов Министерства, в том числе, заключений независимых экспертов, уполномоченных на проведение антикоррупционной экспертизы нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов в Министерство не поступало.

2. Проведен анализ практики применения Министерством антимонопольного законодательства, анализ выявленных нарушений антимонопольного законодательства в деятельности Миндортранса УР (наличие предостережений, предупреждений, штрафов, жалоб, возбужденных дел).

По результатам данного мероприятия выявлено, что Управлением Федеральной антимонопольной службы по Удмуртской Республике (далее – УФАС по УР) 21 октября 2022 года по жалобе ООО «КА-345» принято решение о нарушении Министерством Федерального закона от 13.07.2015 года № 220-ФЗ «Об организации регулярных перевозок пассажиров и багажа автомобильным транспортом и городским наземным электрическим транспортом в Российской Федерации и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» в части включения в конкурсную документацию условий, ограничивающих право хозяйствующих субъектов на участие в конкурсах на право осуществления перевозок по маршрутам регулярных перевозок.

3. Уполномоченным структурным подразделением Министерства на постоянной основе осуществляется сбор сведений о наличии нарушений антимонопольного законодательства в деятельности Министерства, осуществляется мониторинг и анализ практики применения структурными подразделениями Министерства антимонопольного законодательства.

По результатам вышеуказанного мониторинга и анализа выявлены направления деятельности Министерства наиболее подверженные

возникновению рисков нарушения антимонопольного законодательства. К ним относятся:

1. Принятие нормативных правовых актов Миндортранса УР, содержащих положения, которые приводят или могут привести к недопущению, ограничению, устранению конкуренции;
2. Осуществление полномочий по организации регулярных перевозок пассажиров и багажа по межмуниципальным маршрутам регулярных пассажирских перевозок по нерегулируемым тарифам в УР;
3. Осуществление закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных нужд в подведомственных сферах;
4. Осуществление полномочий по организации деятельности по перевозке пассажиров и багажа легковым такси на территории Удмуртской Республики;
5. Организация предоставления субсидий юридическим лицам и индивидуальным предпринимателям в целях возмещения затрат (части затрат) и финансового обеспечения затрат в сфере пассажирских перевозок;
6. Предоставление государственных услуг, оказываемых Министерством;
7. Осуществление надзорно-контрольных функций.

Учитывая вышеуказанные сферы деятельности, в Министерстве утверждена карта комплаенс-рисков нарушения антимонопольного законодательства на 2022 год, содержащая 7 видов комплаенс-рисков с низким уровнем риска.

С целью устранения, снижения уровня и предупреждения возникновения комплаенс-рисков нарушения антимонопольного законодательства в деятельности Министерства утвержден План мероприятий по снижению и устранению комплаенс-рисков на 2022 год.

В соответствии с указанным планом в 2022 году проведены следующие мероприятия:

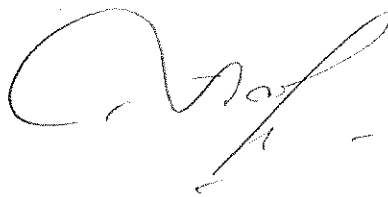
- мониторинг изменений антимонопольного законодательства, законодательства в области регулирования отношений дорожной деятельности, транспортного обслуживания, пассажирских перевозок различными видами транспорта;
- изучение и анализ правоприменительной практики в соответствующих сферах деятельности Миндортранса УР;
- анализ нормативных правовых актов Министерства на предмет соответствия требованиям антимонопольного законодательства;
- проведение правовой (в том числе на соответствие антимонопольному законодательству), антикоррупционной экспертизы проектов нормативных правовых актов Министерства;
- организация взаимодействия структурных подразделений Министерства на предмет соблюдения требований антимонопольного законодательства при выполнении ими своих функций;
- осуществление полномочий по организации регулярных перевозок пассажиров и багажа по межмуниципальным маршрутам регулярных пассажирских перевозок по нерегулируемым тарифам в УР в соответствии с требованиями законодательства;

- организация работы по урегулированию конфликта интересов при выполнении служащими Министерства своих должностных обязанностей;
- проведение работы Комиссией по соблюдению требований к служебному поведению государственных гражданских служащих по урегулированию конфликта интересов Миндортранса УР;
- осуществление закупок для государственных нужд в соответствии с требованиями законодательства о размещении заказов для государственных нужд, в том числе, и с соблюдением требований антимонопольного законодательства;
- участие служащих уполномоченного структурного подразделения Министерства и иных отделов в семинарах-совещаниях, организуемых УФАС по УР, обучающих семинаров, проводимых Министерством экономики УР.

В 2022 году уполномоченным структурным подразделением Министерства на постоянной основе проводилось консультирование сотрудников Министерства по вопросам, связанным с применением антимонопольного законодательства и антимонопольным комплаенсом при осуществлении своих должностных обязанностей.

Для оценки эффективности функционирования антимонопольного комплаенса в Министерстве утверждены ключевые показатели эффективности антимонопольного комплаенса. Согласно данным ключевым показателям в 2022 году оценка эффективности функционирования антимонопольного комплаенса в Миндортрансе УР соответствует высокому уровню эффективности.

Министр транспорта и
дорожного хозяйства
Удмуртской Республики



А.В. Горбачев